

# LEZIONI DI CITTADINANZA



# LEZIONI DI CITTADINANZA

## Cittadini d'Italia e cittadini d'Europa. Che cosa significa essere cittadini europei

Marco Brunazzo



# I temi che toccheremo...

---

- Cittadinanza come status fondato sui diritti vs. appartenenza
  - Il nesso tra cittadinanza e nazionalità
  - Diritti e doveri sempre in via di definizione
  - Visione “mercantile” vs. visione “politica” della cittadinanza europea
  - Le nuove sfide per la cittadinanza europea
- 



# Struttura della presentazione

---

1. Cittadinanza, stato, nazione, Unione europea: un puzzle complicato
  2. Da Roma a Maastricht: la cittadinanza europea in via di definizione
  3. Da Maastricht a Lisbona: verso una cittadinanza "politica"
  4. Le sfide della nuova cittadinanza europea
- 



# 1. Il punto di partenza

- Cittadinanza europea è duale, stratificata, post-nazionale e transnazionale
- Cittadinanza europea formale vs. materiale

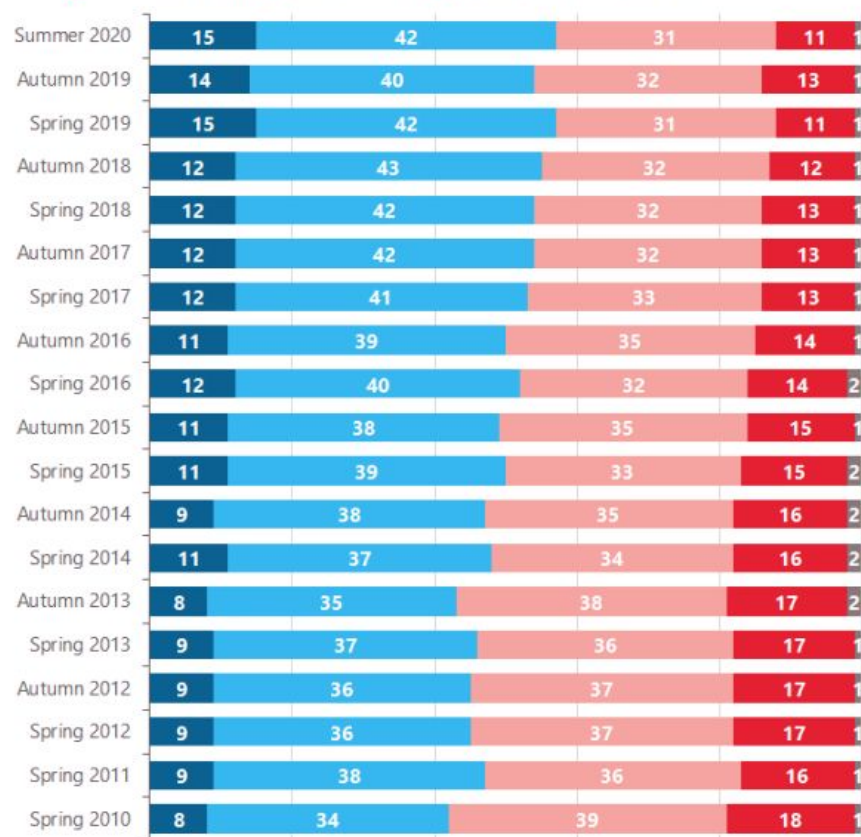


# 1. Chi conosce i propri diritti UE?

QC2.2 For each of the following statements, please tell me to what extent it corresponds or not to your own opinion.

**You know what your rights are as a citizen of the EU (% - EU)**

■ Yes, definitely ■ Yes, to some extent ■ No, not really ■ No, definitely not ■ Don't know



Fonte: Standard Eurobarometer 93 Summer 2020

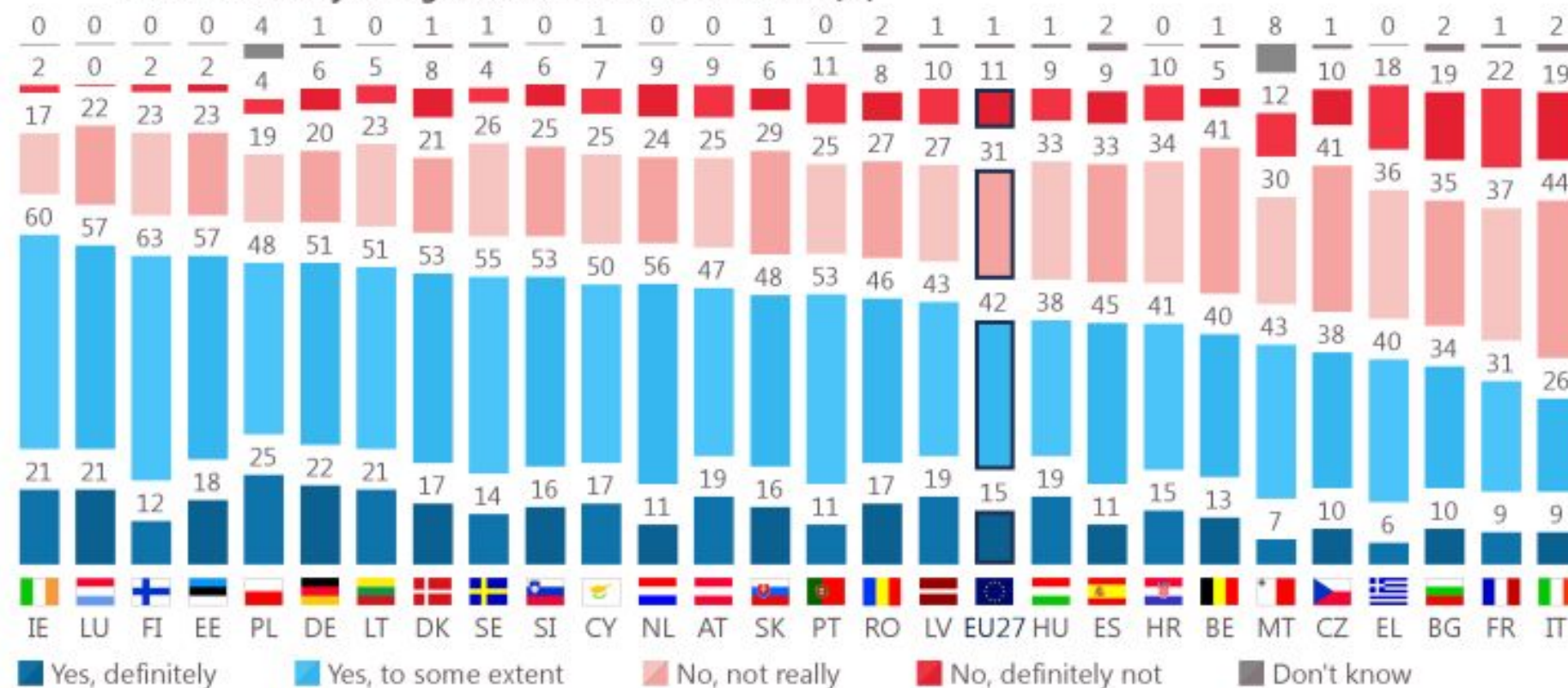
LEZIONI DI CITTADINANZA



# 1. Chi conosce i propri diritti UE?

QC2.2 For each of the following statements, please tell me to what extent it corresponds or not to your own opinion.

You know what your rights are as a citizen of the EU (%)



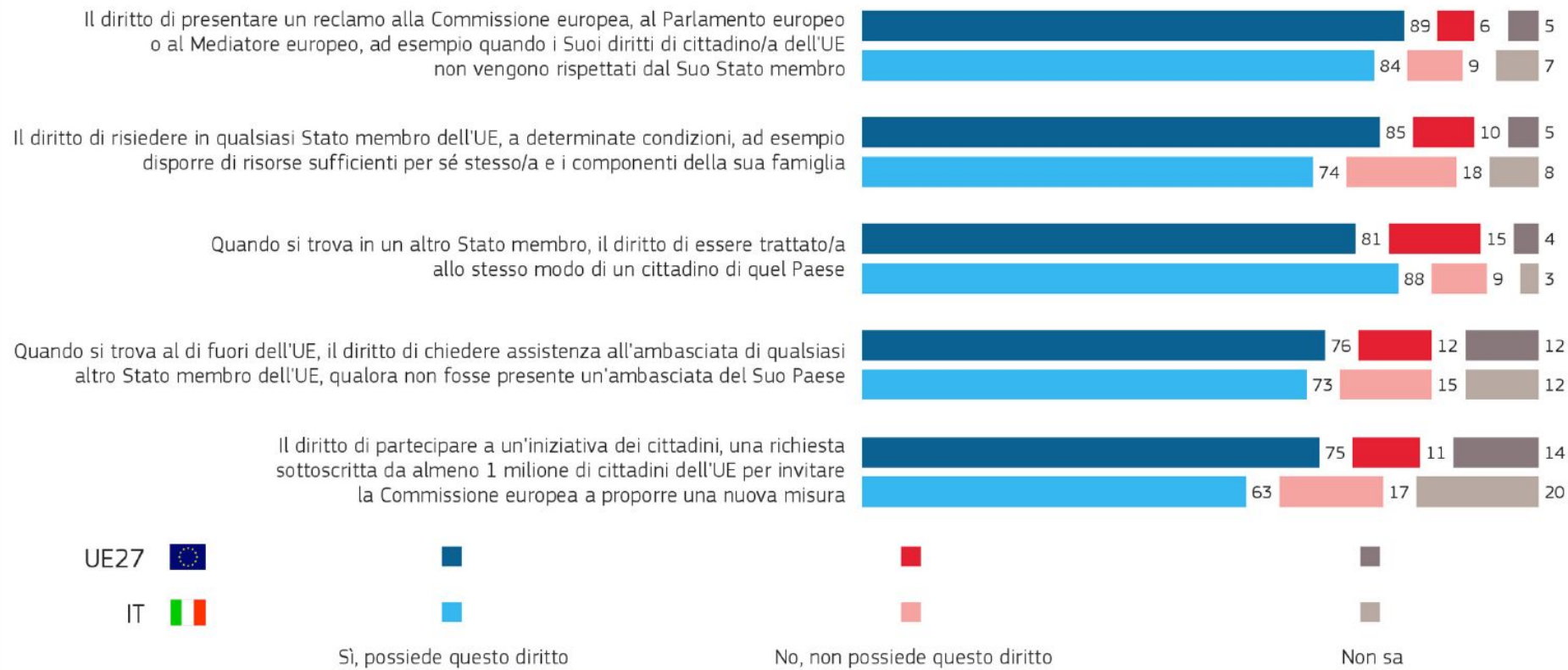
Fonte: Standard Eurobarometer 93 Summer 2020

LEZIONI DI CITTADINANZA



# 1. Chi conosce i propri diritti UE?

**Q3** Di fatto, tutti i cittadini degli Stati membri dell'UE sono "cittadini dell'Unione europea" dal 1993. Lei sa se, in qualità di cittadino/a dell'UE, possiede i seguenti diritti? (%)



'Sì, possiede questo diritto' è la risposta corretta per tutte le affermazioni.

Fonte: Flash Eurobarometer 485, febbraio-marzo 2020

LEZIONI DI CITTADINANZA

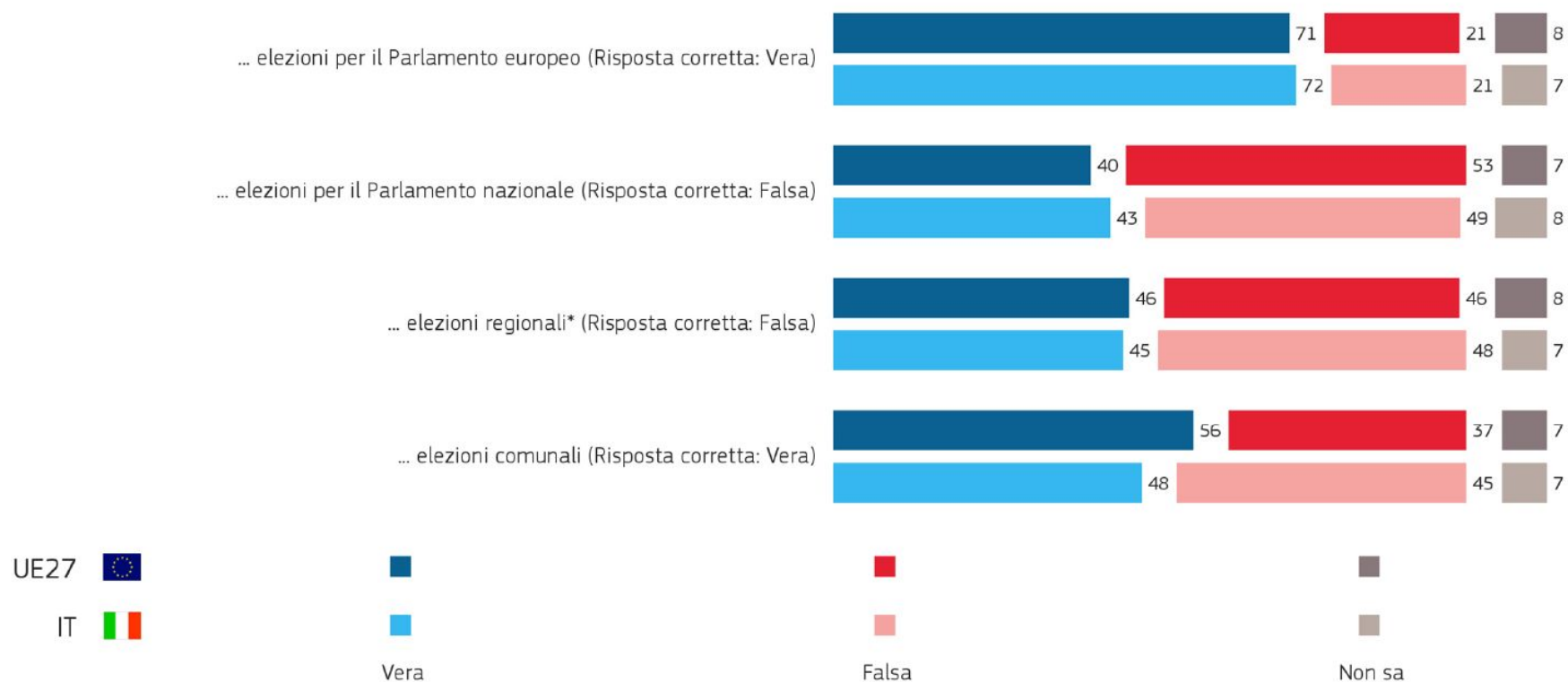




# 1. Chi conosce i propri diritti UE?

**Q6** Per ogni frase che Le leggerò, La prego di dirmi se Lei pensa che sia vera oppure falsa: Un/una cittadino/a dell'UE residente nel (NOSTRO PAESE) ha il diritto di votare o di presentarsi come candidato/a alle...

(%)



\*Il totale UE per la voce 'Elezioni regionali' si basa sui 12 Paesi in cui si tengono elezioni regionali.

Fonte: Flash Eurobarometer 485, febbraio-marzo 2020

LEZIONI DI CITTADINANZA



# 1. Un puzzle complicato



---

La cittadinanza europea sfida equilibri consolidati:

---

1. cittadinanza e nazionalità
2. cittadinanza e stato
3. cittadinanza duale
4. cittadinanza e popolo



## 2. Il trattato di Roma



25 marzo 1957: Firma del trattato di Roma.  
Copyright: European Communities, 1992  
*Fonte: EC - Audiovisual Service*

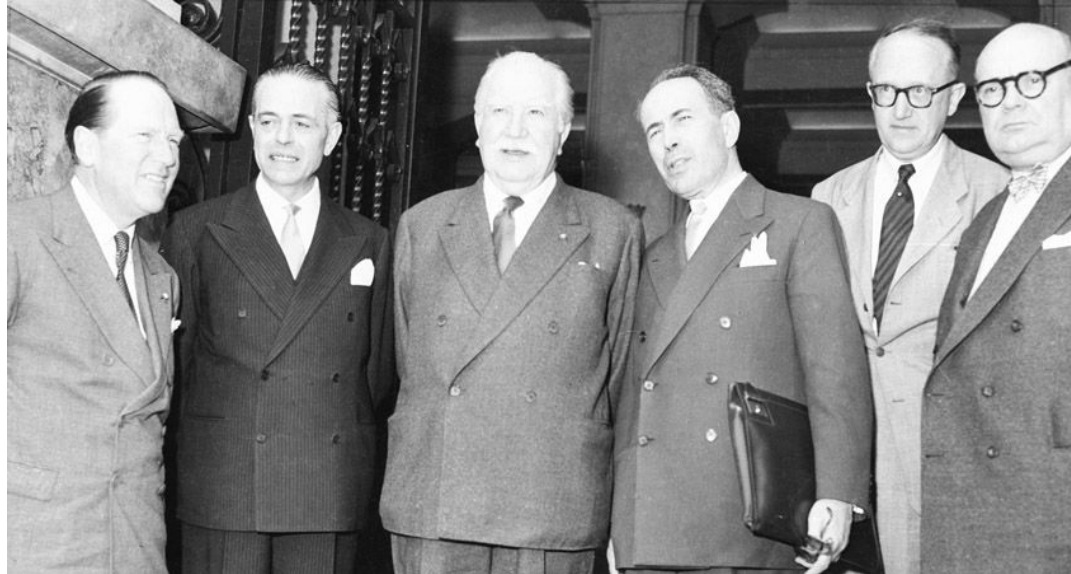


## 2. Il contributo dell'Italia



Alcide De Gasperi

Fonte: Wikipedia Commons



Johan Willem Beyen, ministro degli affari esteri olandese; Gaetano Martino, ministro degli affari esteri italiano; Joseph Bech, Presidente del governo e ministro degli affari esteri lussemburghese; Antoine Pinay, ministro degli affari esteri francese; Walter Hallstein, ministro degli affari esteri tedesco; Paul-Henri Spaak, ministro degli affari esteri belga.

Copyright: European Communities, 1955

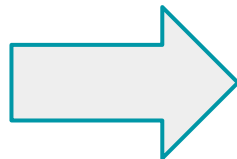
Fonte: EC - Audiovisual Service



## 2. Il trattato di Roma

Libera circolazione dei lavoratori (occupati), ma anche...

- abolizione delle discriminazioni fondate sulla nazionalità per quanto riguarda l'impiego, la retribuzione e le altre condizioni di lavoro;
- diritto di "prendere dimora in uno degli stati membri al fine di svolgervi un'attività di lavoro" e di "rimanere sul territorio di uno stato membro, dopo aver occupato un impiego".



-----  
I lavoratori europei sono "stranieri privilegiati", non più solo stranieri  
-----



## 2. Il ruolo della Corte di giustizia



Fonte: "Corte di giustizia dell'Unione europea".

LEZIONI DI CITTADINANZA



## 2. Il ruolo della Corte di giustizia

---

**Anni Settanta:** la Corte crea uno specifico ambito di azione per la normativa europea

---

**Anni Ottanta:** la Corte entra nel merito della normativa in materia di lavoro e di politica sociale

---



Da una visione “mercantile” della cittadinanza europea a una visione “politica”



# 3. La cittadinanza europea oggi

---

La cittadinanza dell'Unione implica per tutti i cittadini europei:

- il diritto di circolare e di soggiornare liberamente nel territorio degli Stati membri
- il diritto di voto e di eleggibilità alle elezioni del Parlamento europeo e alle elezioni comunali nello Stato membro in cui risiedono
- il diritto di godere della tutela delle autorità diplomatiche e consolari di qualsiasi Stato membro, alle stesse condizioni dei cittadini di detto Stato, nel territorio di un paese terzo
- il diritto di petizione dinanzi al Parlamento europeo e il diritto di rivolgersi al Mediatore per denunciare casi di cattiva amministrazione nell'azione delle istituzioni o degli organi dell'Unione
- il diritto di scrivere alle istituzioni o agli organi dell'Unione in una delle lingue degli Stati membri e di ricevere una risposta nella stessa lingua
- il diritto di accesso a documenti del Parlamento europeo, del Consiglio e della Commissione





# 3. Un nuovo diritto: l'iniziativa dei cittadini europei

---

L'articolo 11, paragrafo 4, TUE prevede un nuovo diritto per i cittadini dell'Unione: «I cittadini dell'Unione, in numero di almeno un milione, che abbiano la cittadinanza di un numero significativo di Stati membri, possono prendere l'iniziativa di invitare la Commissione europea, nell'ambito delle sue attribuzioni, a presentare una proposta appropriata su materie in merito alle quali tali cittadini ritengono necessario un atto giuridico dell'Unione ai fini dell'attuazione dei trattati».

Le condizioni di presentazione e di ammissibilità di tale iniziativa sono stabilite nel regolamento (UE) n. 211/2011 del Parlamento europeo e del Consiglio.



# 3. La Carta dei diritti fondamentali dell'UE

-----  
*Dal Preambolo:*  
-----

Consapevole del suo patrimonio spirituale e morale, l'Unione si fonda sui valori indivisibili e universali della dignità umana, della libertà, dell'uguaglianza e della solidarietà; essa si basa sul principio della democrazia e sul principio dello Stato di diritto. Pone la persona al centro della sua azione istituendo la cittadinanza dell'Unione e creando uno spazio di libertà, sicurezza e giustizia.



# 3. Una cittadinanza complementare

---

È questo il miracolo della cittadinanza dell'Unione: essa rafforza i legami che ci uniscono ai nostri Stati (dato che siamo cittadini europei proprio in quanto siamo cittadini dei nostri Stati) e, al contempo, ci emancipa (dato che ora siamo cittadini al di là dei nostri Stati). L'accesso alla cittadinanza europea passa attraverso la cittadinanza di uno Stato membro, che è disciplinata dal diritto nazionale, ma, come qualsiasi forma di cittadinanza, costituisce il fondamento di un nuovo spazio politico, dal quale scaturiscono diritti e doveri che vengono fissati dal diritto comunitario e non dipendono dallo Stato.

*Punto 23 delle conclusioni dell'avvocato generale Poiares Maduro della CGUE nella causa C-135/08, Janko Rottmann contro Freistaat Bayern*



# Conclusioni

---

## Sfide future:

---

- 1) cittadini di “serie A” e di “serie B”?
- 2) statuti concentrici di cittadinanza nei paesi con una storia coloniale
- 3) naturalizzazioni
- 4) doppia cittadinanza, anche di paesi terzi

---

Tensioni tra stati membri e istituzioni europee. Come si risolveranno?

---



# Grazie per l'attenzione

---

[marco.brunazzo@unitn.it](mailto:marco.brunazzo@unitn.it)

**LEZIONI DI CITTADINANZA**



# Link utili

- La cittadinanza dell'UE  
[https://europa.eu/european-union/about-eu/eu-citizenship\\_it](https://europa.eu/european-union/about-eu/eu-citizenship_it)
- La Carta dei diritti fondamentali dell'UE  
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=LEGISSUM%3A133501>
- L'Iniziativa dei cittadini europei [https://europa.eu/citizens-initiative/\\_it](https://europa.eu/citizens-initiative/_it)
- Sulla storia dell'UE: <https://www.cvce.eu/>
- Learning Corner dell'UE [https://europa.eu/learning-corner/home\\_it](https://europa.eu/learning-corner/home_it)





**MONDADORI**

**EDUCATION**